

Incorporación del sexto decil socioeconómico a la gratuidad: el efecto para las universidades con déficit adscritas a la política

Introducción

A un año de la implementación de la gratuidad en educación superior para estudiantes pertenecientes al 50% más vulnerable, las autoridades de diversos planteles adscritos a ésta han hecho notar la situación de desfinanciamiento –reiteradamente advertida- en la que se encuentran sus instituciones, recalcando la inviabilidad de seguir ampliando el beneficio a más estudiantes e incluso poniendo en duda su capacidad de mantener su adhesión a la política.

En este documento se muestra una estimación del efecto que tendría la incorporación a la gratuidad de los estudiantes provenientes del sexto decil socioeconómico en las 15 universidades que ya tienen déficit.

Déficit por implementación de la gratuidad: situación 2016

La Tabla 1 muestra a las 15 universidades que durante 2016 presentaron déficit por la implementación de la gratuidad. Este valor se produce debido a la existencia de diferencias entre los aranceles regulados por el Estado, en base a los cuales se asigna el aporte por gratuidad, y los aranceles reales que las instituciones determinaron para sus carreras. Todos los datos contenidos en la Tabla 1 fueron reportados oficialmente por el Ministerio de Educación, en un documento entregado por la Ministra a la Cámara de Diputados el 8 de noviembre de 2016, incluido el monto final del déficit.

La columna 1 muestra el número de beneficiados. La columna 2 contiene el aporte por gratuidad, que corresponde a la suma de los aranceles regulados que corresponde a cada institución según sus beneficiados y sus respectivas carreras. La columna 3 muestra el aporte que busca, en parte, cubrir la brecha, y el cual tiene un tope máximo del 20% del aporte por gratuidad (evidentemente, en ninguna de las universidades con déficit, reportadas en la Tabla 1, dicho monto fue suficiente). La columna 4 muestra el aporte total por gratuidad, que corresponde a la suma de los dos anteriores. La columna 5 contiene los ingresos que las universidades habrían recibido en caso de no adscribirse a la gratuidad, es decir, la suma de los aranceles reales de todos los estudiantes beneficiados. La columna 6 muestra el déficit de cada institución, el cual asciende a casi 21 mil millones en todo el sistema.

Tabla 1. Déficit por adscripción a la gratuidad 2016.

Institución	Beneficiados (1)	Aporte gratuidad (2)	Aporte brecha hasta 20% (3)=(2)*0,2	Aporte total gratuidad (4)=(2)+(3)	Ingresos sin gratuidad (5)	Déficit (6)=(5)-(4)
U. Diego Portales	3.569	\$ 9.210.000.000	\$ 1.842.000.000	\$ 11.052.000.000	\$ 15.628.000.000	\$ 4.576.000.000
U. Autónoma	10.189	\$ 24.140.000.000	\$ 4.828.000.000	\$ 28.968.000.000	\$ 33.215.000.000	\$ 4.247.000.000
U. Finis Terrae	1.785	\$ 4.601.000.000	\$ 920.200.000	\$ 5.521.200.000	\$ 7.738.000.000	\$ 2.216.800.000
PUC	3.263	\$ 10.522.000.000	\$ 2.104.400.000	\$ 12.626.400.000	\$ 14.245.000.000	\$ 1.618.600.000
U. Alberto Hurtado	2.393	\$ 5.670.000.000	\$ 1.134.000.000	\$ 6.804.000.000	\$ 8.356.000.000	\$ 1.552.000.000
U. Federico Santa María	5.597	\$ 13.271.000.000	\$ 2.654.200.000	\$ 15.925.200.000	\$ 17.348.000.000	\$ 1.422.800.000
USACH	7.748	\$ 20.735.000.000	\$ 4.147.000.000	\$ 24.882.000.000	\$ 26.181.000.000	\$ 1.299.000.000
PUCV	5.374	\$ 13.951.000.000	\$ 2.790.200.000	\$ 16.741.200.000	\$ 17.737.000.000	\$ 995.800.000
U. de Chile	8.357	\$ 26.959.000.000	\$ 5.391.800.000	\$ 32.350.800.000	\$ 33.157.000.000	\$ 806.200.000
UC Silva Henríquez	2.706	\$ 5.905.000.000	\$ 1.181.000.000	\$ 7.086.000.000	\$ 7.877.000.000	\$ 791.000.000
UTEM	4.209	\$ 9.465.000.000	\$ 1.893.000.000	\$ 11.358.000.000	\$ 11.858.000.000	\$ 500.000.000
U. de Antofagasta	1.892	\$ 4.609.000.000	\$ 921.800.000	\$ 5.530.800.000	\$ 5.939.000.000	\$ 408.200.000
U. de Magallanes	1.500	\$ 3.104.000.000	\$ 620.800.000	\$ 3.724.800.000	\$ 3.952.000.000	\$ 227.200.000
UC de Temuco	5.514	\$ 12.204.000.000	\$ 2.440.800.000	\$ 14.644.800.000	\$ 14.792.000.000	\$ 147.200.000
UMCE	1.568	\$ 2.984.000.000	\$ 596.800.000	\$ 3.580.800.000	\$ 3.697.000.000	\$ 116.200.000
Déficit total sistema						\$ 20.924.000.000

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.

Fuente: Datos oficiales reportados por el Ministerio de Educación.

Incorporación de estudiantes de primer año del sexto decil socioeconómico: efectos sobre el déficit

Utilizando datos sobre la cantidad de estudiantes provenientes del sexto decil socioeconómico de primer año 2016 en cada institución (obtenidos del Ministerio de Educación vía Transparencia), en conjunto con los datos contenidos en la Tabla 1, fue posible estimar el déficit que se produciría por la incorporación de aquellos estudiantes a la gratuidad. De esta forma, es posible visualizar un caso hipotético que considera, en el 2016, la incorporación a la gratuidad del sexto decil, pero solo para estudiantes de primer año. Lo que se busca, es determinar el efecto de la incorporación de estos nuevos estudiantes a la política.

Como las carreras específicas a las que asisten los estudiantes del decil 6 no son conocidas, fue necesario estimar un aporte por gratuidad y un ingreso sin gratuidad promedio por beneficiado. La Tabla 2 contiene los cálculos que fueron necesarios para determinar el nuevo déficit. La columna 7 muestra el aporte por gratuidad promedio por beneficiado, que corresponde al aporte por gratuidad dividido por el número de beneficiados durante 2016. La columna 8 realiza el mismo procedimiento para determinar los ingresos sin gratuidad

promedio por beneficiado. La columna 9 muestra la cantidad de estudiantes pertenecientes al decil 6, de primer año. La columna 10 contiene el nuevo total de beneficiados (sumando a los antiguos y los nuevos). La columna 11 muestra el nuevo aporte por gratuidad que reciben las instituciones, es decir, el aporte promedio por beneficiado multiplicado por el nuevo total de beneficiados y aumentado en 20%. La columna 12 muestra los nuevos ingresos sin gratuidad, resultado de multiplicar los ingresos sin gratuidad promedio por beneficiado por el nuevo total de beneficiados. Finalmente, la columna 13 muestra el nuevo déficit por implementación de la gratuidad incluyendo a estudiantes de primer año del decil 6. Bajo este panorama, el déficit por docencia global del sistema se eleva a más de 22 mil millones de pesos.

Tabla 2. Nuevo déficit por adscripción a la gratuidad, incluyendo estudiantes de primer año del sexto decil socioeconómico.

Institución	Aporte por gratuidad promedio por beneficiado (7)=(2)/(1)	Ingresos sin gratuidad promedio por beneficiado (8)=(5)/(1)	Estudiantes pertenecientes al decil 6 primer año (9)	Nuevo total de beneficiados (10)=(1)+(9)	Nuevo aporte por gratuidad (11)=[(7)*(10)]*1,2	Nuevos ingresos sin gratuidad (12)=(8)*(10)	Nuevo déficit incluyendo solo el primer año del decil 6 (13)=(12)-(11)
U. Diego Portales	\$ 2.580.555	\$ 4.378.818	208	3.777	\$ 11.696.106.472	\$ 16.538.794.060	\$ 4.842.687.588
U. Autónoma	\$ 2.369.222	\$ 3.259.888	292	10.481	\$ 29.798.175.287	\$ 34.166.887.329	\$ 4.368.712.042
U. Finis Terrae	\$ 2.577.591	\$ 4.335.014	73	1.858	\$ 5.746.996.975	\$ 8.054.456.022	\$ 2.307.459.048
PUC	\$ 3.224.640	\$ 4.365.614	306	3.569	\$ 13.810.487.772	\$ 15.580.878.026	\$ 1.770.390.254
U. Alberto Hurtado	\$ 2.369.411	\$ 3.491.851	152	2.545	\$ 7.236.180.527	\$ 8.886.761.387	\$ 1.650.580.861
U. Federico Santa María	\$ 2.371.092	\$ 3.099.518	383	5.980	\$ 17.014.953.725	\$ 18.535.115.240	\$ 1.520.161.515
USACH	\$ 2.676.174	\$ 3.379.066	520	8.268	\$ 26.551.932.886	\$ 27.938.114.094	\$ 1.386.181.208
PUCV	\$ 2.596.018	\$ 3.300.521	337	5.711	\$ 17.791.029.624	\$ 18.849.275.586	\$ 1.058.245.962
U. de Chile	\$ 3.225.918	\$ 3.967.572	536	8.893	\$ 34.425.710.710	\$ 35.283.618.643	\$ 857.907.933
UC Silva Henríquez	\$ 2.182.188	\$ 2.910.939	63	2.769	\$ 7.250.973.392	\$ 8.060.389.135	\$ 809.415.743
UTEM	\$ 2.248.753	\$ 2.817.296	254	4.463	\$ 12.043.419.815	\$ 12.573.593.253	\$ 530.173.438
U. de Antofagasta	\$ 2.436.047	\$ 3.139.006	116	2.008	\$ 5.869.897.674	\$ 6.303.124.736	\$ 433.227.061
U. de Magallanes	\$ 2.069.333	\$ 2.634.667	89	1.589	\$ 3.945.804.800	\$ 4.186.485.333	\$ 240.680.533
UC de Temuco	\$ 2.213.275	\$ 2.682.626	199	5.713	\$ 15.173.330.141	\$ 15.325.842.583	\$ 152.512.441
UMCE	\$ 1.903.061	\$ 2.357.781	126	1.694	\$ 3.868.542.857	\$ 3.994.080.357	\$ 125.537.500
Nuevo déficit total sistema							\$ 22.053.873.128

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación.

Incorporación del total estimado de estudiantes del sexto decil socioeconómico: efectos sobre el déficit

Si bien no se cuenta con datos sobre la totalidad de estudiantes del sexto decil de ingresos socioeconómicos (esto es, niveles diferentes a primer año), es posible realizar una estimación en base a la información disponible.

La Tabla 3 muestra una proyección de la cantidad de estudiantes, de cualquier nivel (no solo primer año), pertenecientes al decil 6. La columna 14 muestra la cantidad de estudiantes de primer año provenientes del sexto decil (dato obtenido vía Transparencia). La columna 15 contiene la matrícula total de primer año en cada institución, obtenida del Sistema de Información de Educación Superior (SIES). La columna 16 muestra a qué porcentaje de la matrícula de primer año en cada institución corresponden los estudiantes del decil 6 de dicho nivel (dato exacto). Dicha proporción fue aplicada a la matrícula total (columna 17) para obtener la proyección, como se muestra en la columna 18.

Suponer que la proporción de estudiantes del decil 6 se mantiene constante en los niveles de estudio es conservador, debido a que es probable que en los cursos superiores la composición de estudiantes sea más elitizada.

Tabla 3. Estimación de la cantidad de estudiantes de todos los niveles pertenecientes al sexto decil socioeconómico.

Institución	Estudiantes pertenecientes al decil 6 primer año (14)	Matrícula total primer año (15)	Porcentaje que el decil 6 representa respecto de la matrícula de primer año (16)=(14)/(15)	Matrícula total (todos los niveles) (17)	Proyección beneficiados con gratuidad (60% más vulnerable) (18)=(16)*(17)
U. Diego Portales	208	3.856	5,4%	14.822	800
U. Autónoma	292	4.346	6,7%	21.938	1.474
U. Finis Terrae	73	2.373	3,1%	6.839	210
PUC	306	6.852	4,5%	26.979	1.205
U. Alberto Hurtado	152	2.617	5,8%	6.356	369
U. Federico Santa María	383	4.734	8,1%	17.998	1.456
USACH	520	6.537	8,0%	21.236	1.689
PUCV	337	3.956	8,5%	14.223	1.212
U. de Chile	536	8.758	6,1%	30.480	1.865
UC Silva Henríquez	63	1.539	4,1%	5.817	238
UTEM	254	2.255	11,3%	8.342	940
U. de Antofagasta	116	1.789	6,5%	6.965	452
U. de Magallanes	89	1.427	6,2%	4.440	277

UC Temuco	199	2.929	6,8%	10.003	680
UMCE	126	1.300	9,7%	4.558	442

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación y SIES.

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.

La Tabla 4 muestra el resultado del mismo procedimiento realizado en la Tabla 3, pero ahora incorporando la estimación de la totalidad de estudiantes pertenecientes al decil 6, y no solo a los de primer año. Bajo este escenario, el déficit total del sistema asciende a más de 25 mil millones de pesos.

Tabla 4. Nuevo déficit por adscripción a la gratuidad, incluyendo estudiantes de todos los niveles del sexto decil socioeconómico.

Institución	Aporte gratuidad promedio por beneficiado (7)=(2)/(1)	Ingresos sin gratuidad promedio por beneficiado (8)=(5)/(1)	Proyección beneficiados con gratuidad (decil 6 estudiantes nuevos y antiguos) (19)	Nuevo total de beneficiados (20)=(1)+(19)	Nuevo aporte por gratuidad ¹ (21)=[(7)*(20)]*1,2	Nuevos ingresos sin gratuidad (22)=(8)*(20)	Nuevo déficit (23)=(22)-(21)
U. Diego Portales	\$ 2.580.555	\$ 4.378.818	800	4.369	\$ 13.527.867.773	\$ 19.128.982.769	\$ 5.601.114.996
U. Autónoma	\$ 2.369.222	\$ 3.259.888	1474	11.663	\$ 33.158.608.709	\$ 38.019.994.071	\$ 4.861.385.363
U. Finis Terrae	\$ 2.577.591	\$ 4.335.014	210	1.995	\$ 6.171.948.213	\$ 8.650.028.124	\$ 2.478.079.910
PUC	\$ 3.224.640	\$ 4.365.614	1205	4.468	\$ 17.288.615.995	\$ 19.504.873.507	\$ 2.216.257.512
U. Alberto Hurtado	\$ 2.369.411	\$ 3.491.851	369	2.762	\$ 7.853.652.055	\$ 9.645.078.861	\$ 1.791.426.806
U. Federico Santa María	\$ 2.371.092	\$ 3.099.518	1456	7.053	\$ 20.068.289.891	\$ 21.861.244.634	\$ 1.792.954.742
USACH	\$ 2.676.174	\$ 3.379.066	1689	9.437	\$ 30.306.918.887	\$ 31.889.134.450	\$ 1.582.215.563
PUCV	\$ 2.596.018	\$ 3.300.521	1212	6.586	\$ 20.515.650.643	\$ 21.735.962.503	\$ 1.220.311.860
U. de Chile	\$ 3.225.918	\$ 3.967.572	1865	10.222	\$ 39.572.001.008	\$ 40.558.157.369	\$ 986.156.361
UC Silva Henríquez	\$ 2.182.188	\$ 2.910.939	238	2.944	\$ 7.709.554.402	\$ 8.570.160.884	\$ 860.606.482
UTEM	\$ 2.248.753	\$ 2.817.296	940	5.149	\$ 13.893.597.381	\$ 14.505.219.030	\$ 611.621.649
U. de Antofagasta	\$ 2.436.047	\$ 3.139.006	452	2.344	\$ 6.850.987.424	\$ 7.356.623.692	\$ 505.636.267
U. de Magallanes	\$ 2.069.333	\$ 2.634.667	277	1.777	\$ 4.412.439.322	\$ 4.681.582.957	\$ 269.143.636
UC de Temuco	\$ 2.213.275	\$ 2.682.626	680	6.194	\$ 16.449.814.341	\$ 16.615.157.171	\$ 165.342.830
UMCE	\$ 1.903.061	\$ 2.357.781	442	2.010	\$ 4.589.670.725	\$ 4.738.609.437	\$ 148.938.712
Nuevo déficit total sistema							\$ 25.091.192.688

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación y datos SIES.

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.

¹ Incluye 20% adicional para cubrir parte de la brecha.

Resultados

La Tabla 5 resume los resultados presentados en este estudio. Como es posible apreciar, la incorporación de solo los estudiantes de primer año del sexto decil socioeconómico a la gratuidad genera un incremento del déficit del sistema de más de mil millones de pesos. Una proyección respecto de si se incorporara todo el decil 6 (y no solo el primer año), muestra que el déficit aumentaría en más de 4 mil millones de pesos, para ubicarse así en 25 mil millones.

Tabla 5. Comparación de situación de déficit.

Institución	Déficit actual (6)	Déficit por incorporación de estudiantes del primer año del decil 6 (13)	Aumento del déficit por incorporación de estudiantes el primer año del decil 6 (24)=(13)-(6)	Déficit por incorporación de todo el decil 6 (estimado) (23)	Aumento del déficit por incorporación de todo el decil 6 (estimado) (25)=(23)-(6)
U. Diego Portales	\$ 4.576.000.000	\$ 4.842.687.588	\$ 266.687.588	\$ 5.601.114.996	\$ 1.025.114.996
U. Autónoma	\$ 4.247.000.000	\$ 4.368.712.042	\$ 121.712.042	\$ 4.861.385.363	\$ 614.385.363
U. Finis Terrae	\$ 2.216.800.000	\$ 2.307.459.048	\$ 90.659.048	\$ 2.478.079.910	\$ 261.279.910
PUC	\$ 1.618.600.000	\$ 1.770.390.254	\$ 151.790.254	\$ 2.216.257.512	\$ 597.657.512
U. Alberto Hurtado	\$ 1.552.000.000	\$ 1.650.580.861	\$ 98.580.861	\$ 1.791.426.806	\$ 239.426.806
U. Federico Santa María	\$ 1.422.800.000	\$ 1.520.161.515	\$ 97.361.515	\$ 1.792.954.742	\$ 370.154.742
USACH	\$ 1.299.000.000	\$ 1.386.181.208	\$ 87.181.208	\$ 1.582.215.563	\$ 283.215.563
PUCV	\$ 995.800.000	\$ 1.058.245.962	\$ 62.445.962	\$ 1.220.311.860	\$ 224.511.860
U. de Chile	\$ 806.200.000	\$ 857.907.933	\$ 51.707.933	\$ 986.156.361	\$ 179.956.361
UC Silva Henríquez	\$ 791.000.000	\$ 809.415.743	\$ 18.415.743	\$ 860.606.482	\$ 69.606.482
UTEM	\$ 500.000.000	\$ 530.173.438	\$ 30.173.438	\$ 611.621.649	\$ 111.621.649
U. de Antofagasta	\$ 408.200.000	\$ 433.227.061	\$ 25.027.061	\$ 505.636.267	\$ 97.436.267
U. de Magallanes	\$ 227.200.000	\$ 240.680.533	\$ 13.480.533	\$ 269.143.636	\$ 41.943.636
UC de Temuco	\$ 147.200.000	\$ 152.512.441	\$ 5.312.441	\$ 165.342.830	\$ 18.142.830
UMCE	\$ 116.200.000	\$ 125.537.500	\$ 9.337.500	\$ 148.938.712	\$ 32.738.712
Total sistema	\$ 20.924.000.000	\$ 22.053.873.128	\$ 1.129.873.128	\$ 25.091.192.688	\$ 4.167.192.688

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación y datos SIES.

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.

Finalmente, la Tabla 6 muestra los resultados de la estimación realizada en este estudio, pero esta vez incorporando el fondo de investigación que el gobierno entregó a 5 universidades durante 2016. Los montos específicos de dicho aporte se encuentran en la columna 26 y corresponden a datos oficiales del Ministerio de Educación. Considerando el fondo, el déficit

presentado por las instituciones durante 2016 ascendió a más de 18 mil millones. La columna 29 muestra que si se hubiese incluido a los estudiantes de primer año del decil 6, dicho déficit habría aumentado a más de 19 mil millones, mientras que de haber integrado en la gratuidad a todos los estudiantes del sexto decil (columna 31), el déficit global del sistema serían más de 22 mil millones, es decir, presentaría un incremento de 23%.

Tabla 6. Comparación de situación de déficit incluyendo fondo de investigación.

Institución	Fondo de investigación (26)	Déficit actual con fondo de investigación (27)=(6)-(26)	Déficit por incorporación de estudiantes del primer año del decil 6, incluyendo fondo de investigación (28)=(13)-(26)	Aumento del déficit por incorporación de estudiantes el primer año del decil 6, incluyendo fondo de investigación (29)=(28)-(27)	Deficit por incorporación de todo el decil 6 (estimado), incluyendo fondo de investigación (30)=(23)-(26)	Aumento del déficit por incorporación de todo el decil 6 (estimado), incluyendo fondo de investigación (31)=(30)-(29)
U. Diego Portales	\$ 898.000.000	\$ 3.678.000.000	\$ 3.944.687.588	\$ 266.687.588	\$ 4.703.114.996	\$ 1.025.114.996
U. Autónoma	\$ 528.000.000	\$ 3.719.000.000	\$ 3.840.712.042	\$ 121.712.042	\$ 4.333.385.363	\$ 614.385.363
U. Finis Terrae	\$ 423.800.000	\$ 1.793.000.000	\$ 1.883.659.048	\$ 90.659.048	\$ 2.054.279.910	\$ 261.279.910
PUC	\$ -	\$ 1.618.600.000	\$ 1.770.390.254	\$ 151.790.254	\$ 2.216.257.512	\$ 597.657.512
U. Alberto Hurtado	\$ 465.000.000	\$ 1.087.000.000	\$ 1.185.580.861	\$ 98.580.861	\$ 1.326.426.806	\$ 239.426.806
U. Federico Santa María	\$ -	\$ 1.422.800.000	\$ 1.520.161.515	\$ 97.361.515	\$ 1.792.954.742	\$ 370.154.742
USACH	\$ -	\$ 1.299.000.000	\$ 1.386.181.208	\$ 87.181.208	\$ 1.582.215.563	\$ 283.215.563
PUCV	\$ -	\$ 995.800.000	\$ 1.058.245.962	\$ 62.445.962	\$ 1.220.311.860	\$ 224.511.860
U. de Chile	\$ -	\$ 806.200.000	\$ 857.907.933	\$ 51.707.933	\$ 986.156.361	\$ 179.956.361
UC Silva Henríquez	\$ 389.000.000	\$ 402.000.000	\$ 420.415.743	\$ 18.415.743	\$ 471.606.482	\$ 69.606.482
UTEM	\$ -	\$ 500.000.000	\$ 530.173.438	\$ 30.173.438	\$ 611.621.649	\$ 111.621.649
U. de Antofagasta	\$ -	\$ 408.200.000	\$ 433.227.061	\$ 25.027.061	\$ 505.636.267	\$ 97.436.267
U. de Magallanes	\$ -	\$ 227.200.000	\$ 240.680.533	\$ 13.480.533	\$ 269.143.636	\$ 41.943.636
UC de Temuco	\$ -	\$ 147.200.000	\$ 152.512.441	\$ 5.312.441	\$ 165.342.830	\$ 18.142.830
UMCE	\$ -	\$ 116.200.000	\$ 125.537.500	\$ 9.337.500	\$ 148.938.712	\$ 32.738.712
Total sistema	\$ 2.703.800.000	\$ 18.220.200.000	\$ 19.350.073.128	\$ 1.129.873.128	\$ 22.387.392.688	\$ 4.167.192.688

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Educación y datos SIES.

Nota: Solo incluye a las instituciones con déficit.